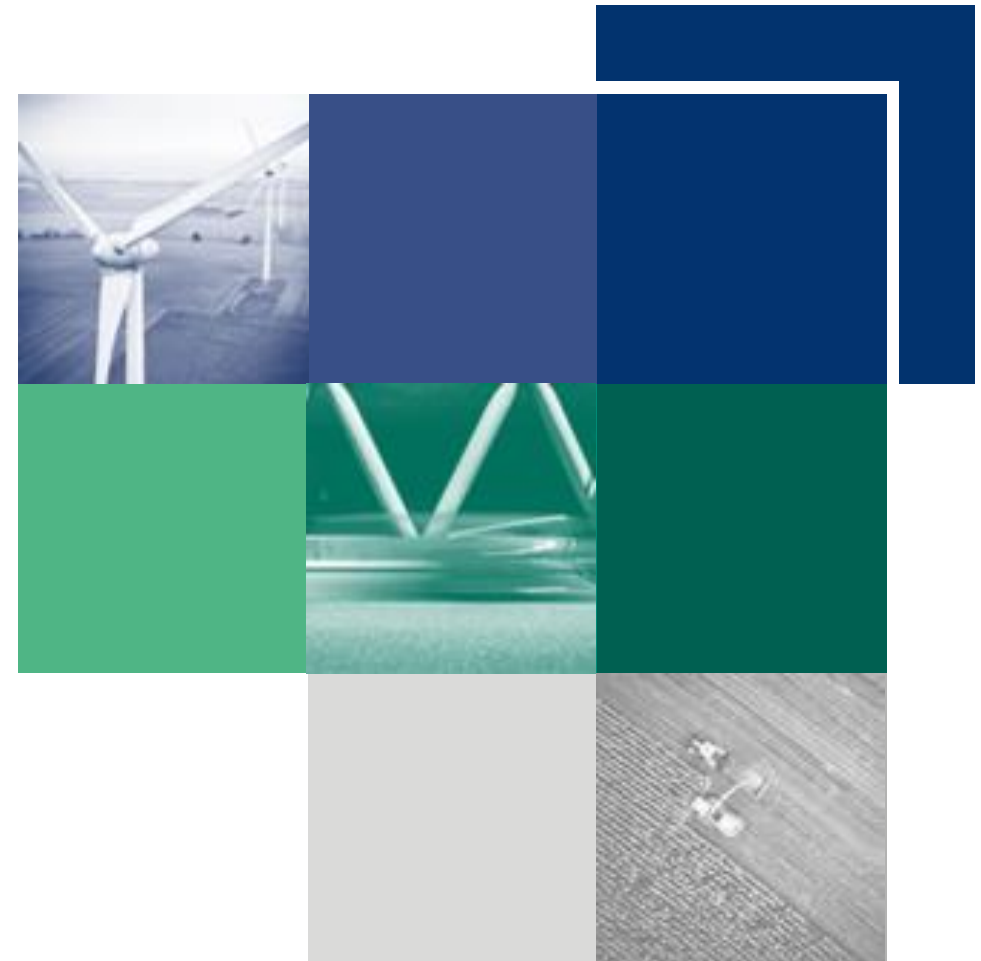


Berliner Energietage  
Klimaschädliche Subventionen umbauen  
– Win-win für Klimaschutz und Staatshaushalt

**Was bringt der Subventionsabbau?**  
Klimaschutz – Staatshaushalt – Verteilungswirkungen



# Politischer Rahmen Deutschland: Kein einheitlicher Subventionsbegriff



## Subventionsbericht (BMF)

- Erscheint alle zwei Jahre
- Enthält nur Finanzhilfen und Steuervergünstigungen des Bundes
- Nachhaltigkeitsprüfung (seit 25. Bericht)
- Keine separate Ausweisung von klimaschädlichen Subventionen

## Umweltschädlichen Subventionen (UBA)

- Letzte Aktualisierung 2016
- Enthält auch Subventionen der Bundesländer
- Umfassenderer Subventionsbegriff
- Zuletzt ausgewiesenes Subventionsvolumen: 57 Mrd Euro



# Analyse zehn klimaschädlicher Subventionen, in Summe rund 51 Mrd. Euro

## Straßenverkehr

**Dieselpriileg**

- 8,2 Mrd. Euro jährlich
- ca. 3,7 Mio. t CO<sub>2</sub> Einsparpotenzial
- Stufenweiser Abbau bis 2025
- Geringe Belastung für die ärmsten Haushalte (<20€ pro Jahr und Person)

## Flugverkehr

**Mehrwertsteuerbefreiung internationaler Flugverkehr**

- 4,2 Mrd. Euro jährlich
- 7,3 Mio. t CO<sub>2</sub> Einsparpotenzial
- Abbau bis 2030

## Landwirtschaft

**Energiesteuervergünstigung Agrardiesel**

- 0,5 Mrd. Euro jährlich
- ca. 0,1 bis 0,5 Mio. t CO<sub>2</sub> Einsparpotenzial
- Abbau bis 2023
- Geringe Belastung für die ärmsten Haushalte (<20€ pro Jahr und Person)

## Energiepreise

**Energiesteuervergünstigungen für die Industrie**

- 1,1 Mrd. Euro jährlich
- ca. 0,8 Mio. t CO<sub>2</sub> Einsparpotenzial
- Stufenweiser Abbau bis 2025
- Keine Belastung für die ärmsten Haushalte

# Zehn klimaschädliche Subventionen: zentrale Studienergebnisse 2020/2021

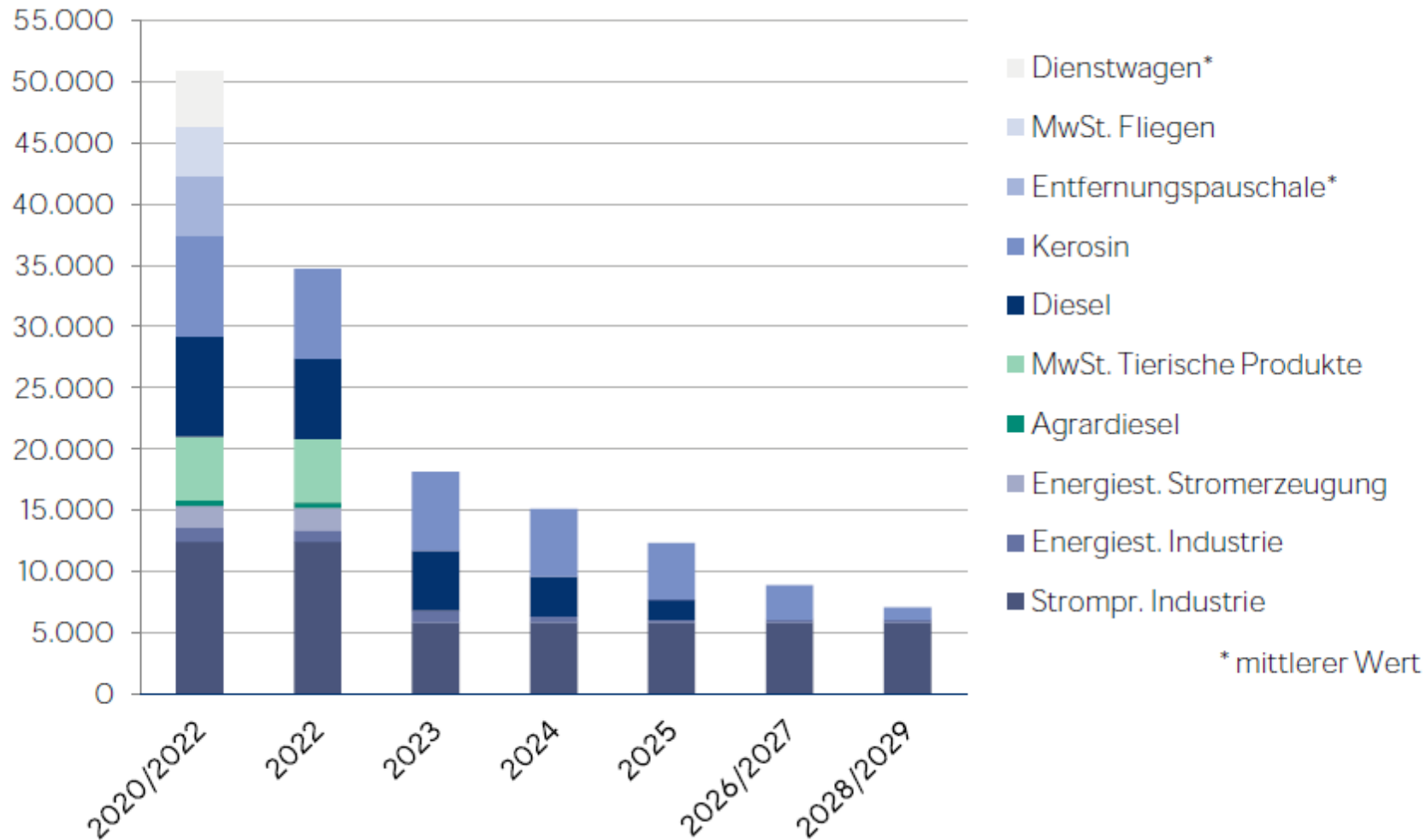
1. Wie ein Subventionsabbau den Klimaschutz voranbringt und den Bundeshaushalt entlastet
2. Subventionen sozial gerecht abbauen – ein Zeitplan

## Gesamtwirkung:

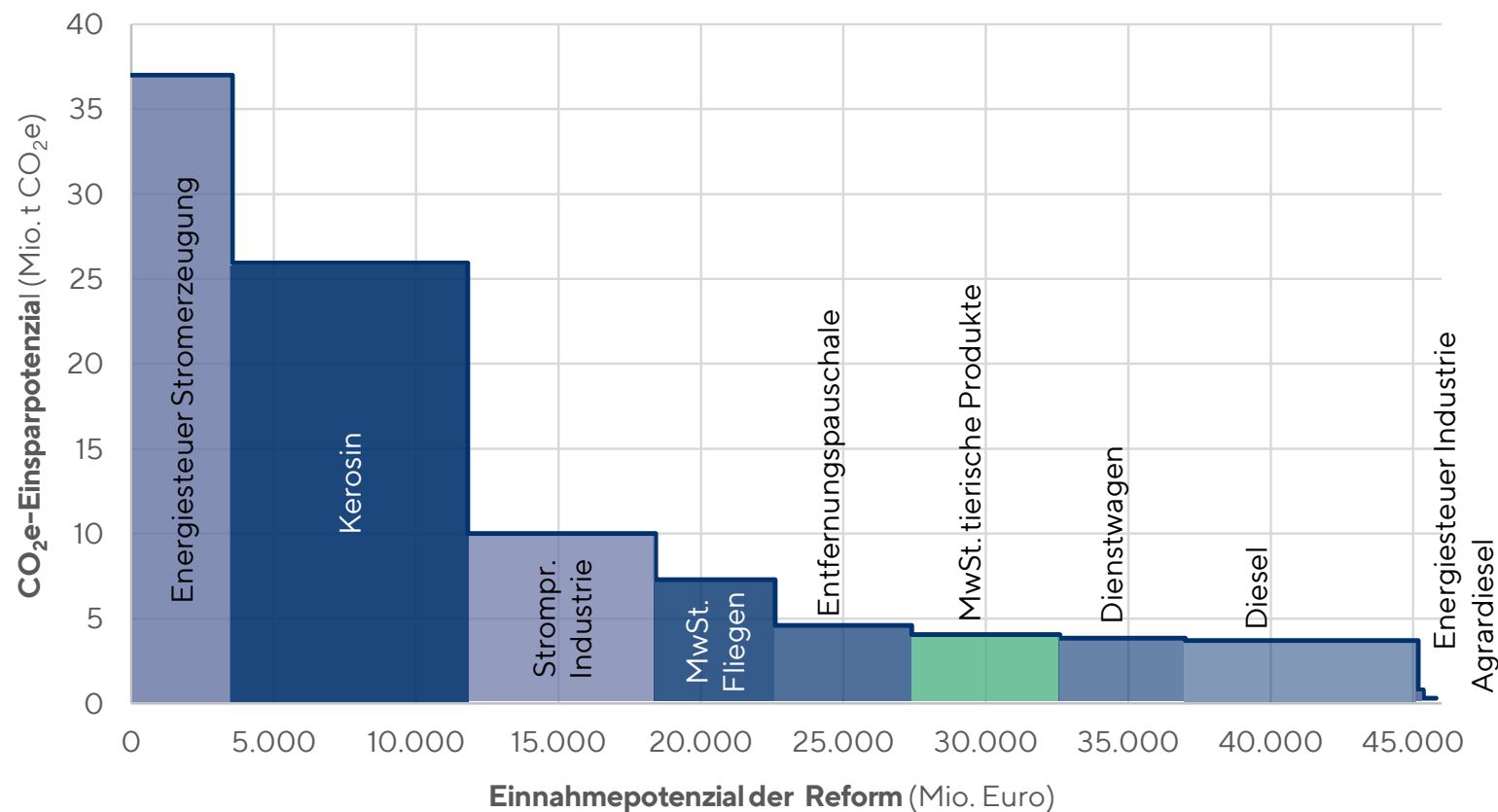
- **Einnahmepotenzial:** 46 Mrd. Euro pro Jahr (anfänglich ohne Lenkungswirkung)
- **Emissionseinsparungen:** fast 100 Mio. t CO<sub>2</sub>e pro Jahr (Summe der Einzelmaßnahmen)
- **Sozialverträglichkeit:** Subventionsabbau wirkt bei den meisten Subventionen progressiv, bei anderen werden Begleitmaßnahmen nötig
- **Subventionsabbau** ist win-win für Klimaschutz und coronabedingte Staatsverschuldung



# Zeitplan für den Subventionsabbau



# Klimawirkung und Einnahmen bei Abbau der zehn Subventionen



- Hohe **CO<sub>2</sub>-Einsparpotenziale** vor allem bei Energiesteuerbefreiungen für die Stromerzeugung und für Kerosin
- Hohe **Einnahmepotenziale** bei Kerosin und Diesel (je ~8 Mrd. Euro)

# Verteilungswirkungen durch den Abbau der zehn Subventionen

## Ranking der Sozialverträglichkeit eines Abbaus der zehn klimaschädlichen Subventionen (ohne Begleitmaßnahmen und Anpassungsreaktionen)

Subvention	Verteilungswirkung bei Subventionsabbau			Gesamt Sozialverträglichkeit der Reform
	Verteilungswirkung über alle Einkommensgruppen	Beitrag der reichsten 20%	Geringe Betroffenheit der ärmsten 10 %	
Steuervorteile Dienstwagen (Dienstwagenprivileg)	●●●●	●●●●	●●●○	●●●○
Strompreisausnahmen Industrie	●●●●	●●○○	●●●●	●●●○
Energiesteuervergünstigung Diesel (Dieselprivileg)	●●●●	●●●○	●●●○	●●●○
Mehrwertsteuerbefreiung internationale Flüge	●●●○	●●●●	●●●○	●●●○
Entfernungspauschale	●●●●	●●●○	●●○○	●●●○
Energiesteuerbefreiung Kerosin	●●●○	●●●●	●●○○	●●●○
Steuerbegünstigung Agrardiesel	●●●○	**	●●●○	●●●○
Energiesteuervergünstigungen Industrie	●●●○	**	●●●○	●●●○
Energiesteuerbegünstigung für die Stromerzeugung	●○○○	●●○○	●●●○	●●○○
Reduzierter Mehrwertsteuersatz auf tierische Produkte	●○○○	***	●○○○	●○○○

### Kriterien:

- Verhältnis reiche/arme Haushalte
- Profitieren bisher vor allem die reichsten Haushalte?
- Wie stark wären die ärmsten Haushalte betroffen?

### Viele Punkte = Abbau sehr "sozialverträglich"

●●●●	●●●●	●●●●
progressiv	>40 %	<0 Euro p.P. & Jahr
●●●○	●●●○	●●●○
neutral oder progressiv/regressiv	>25 %	<20 Euro p.P. & Jahr
●●○○	●●○○	●●○○
regressiv	15-25 %	<50 Euro p.P. & Jahr
●○○○	●○○○	●○○○
	<15 %	≥50 Euro p.P. & Jahr

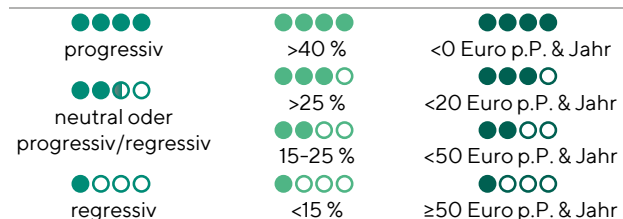
\*\* Subvention kann Haushalten nicht zugeordnet werden.

\*\*\* Keine verfügbaren Daten.

# Verteilungswirkungen durch den Abbau der zehn Subventionen

Ranking der Sozialverträglichkeit eines Abbaus der zehn klimaschädlichen Subventionen  
(ohne Begleitmaßnahmen und Anpassungsreaktionen)

Subvention	Verteilungswirkung bei Subventionsabbau			Gesamt Sozialverträglichkeit der Reform
	Verteilungswirkung über alle Einkommensgruppen	Beitrag der reichsten 20%	Geringe Betroffenheit der ärmsten 10%	
Steuervorteile Dienstwagen (Dienstwagenprivileg)	●●●●	●●●●	●●●○	●●●●
Strompreisausnahmen Industrie	●●●●	●●○○	●●●●	●●●●
Energiesteuervergünstigung Diesel (Dieselprivileg)	●●●●	●●●○	●●●○	●●●●
Mehrwertsteuerbefreiung internationale Flüge	●●●○	●●●●	●●●○	●●●●
Entfernungspauschale	●●●●	●●●○	●●○○	●●●○
Energiesteuerbefreiung Kerosin	●●●○	●●●●	●●○○	●●●○
Steuerbegünstigung Agrardiesel	●●●○	**	●●●○	●●●○
Energiesteuervergünstigungen Industrie	●●●○	**	●●●○	●●●○
Energiesteuerbegünstigung für die Stromerzeugung	●○○○	●●○○	●●●○	●●○○
Reduzierter Mehrwertsteuersatz auf tierische Produkte	●○○○	***	●○○○	●○○○



## Fazit: Abbau ist sozialverträglich

- Die Subventionen begünstigen in erster Linie wohlhabende Haushalte
- Belastung armer Haushalte ist gering und kann durch Begleitmaßnahmen aufgefangen werden



## Fazit und Ausblick

- Klimaschädliche Subventionen blockieren Impulse für eine klimagerechte Transformation der Wirtschaft
- Subventionsabbau und -umbau ist neben CO<sub>2</sub>-Bepreisung die zweite ökonomische Großbaustelle im Klimaschutz
- Seit 30 Jahren leere, unkonkrete Absichtserklärungen
- Nötig sind konkrete Maßnahmen und ein zeitlicher Abbauplan
- Verteilungswirkungen müssen berücksichtigt und wo nötig abgedeckt werden
- win-win-Strategie für coronabedingte Staatsschulden und Klimakrise

**Vielen Dank  
für Ihre Aufmerksamkeit!**



# Gesamtranking

Zusammenfassung der Ergebnisse mit Vorgängerstudie FÖS2020a: Wirkungen eines Abbaus der zehn klimaschädlichen Subventionen auf Klimaziele, Staatshaushalt und Verteilungsgerechtigkeit

Subvention	Klimapotenzial durch Reform (Mio. t CO <sub>2e</sub> pro Jahr)	Fiskalische Einnahmen durch Reform (Mio. Euro pro Jahr)	Reformeffizienz (t CO <sub>2e</sub> /Mio. Euro)	Sozialverträglichkeit der Reform	Gesamt
Energiesteuerbefreiung Kerosin	●●●●	●●●○	●●●●	●●●○	●●●●
Strompreisausnahmen Industrie	●●●●	●●●○	●●●○	●●●○	●●●●
Energiesteuerbegünstigung für die Stromerzeugung	●●●●	●●○○	●●●●	●●○○	●●●○
Mehrwertsteuerbefreiung internationale Flüge	●●●○	●●○○	●●●○	●●●○	●●●○
Entfernungspauschale	●●●○	●●●○	●●○○	●●●○	●●●○
Steuervorteile Dienstwagen (Dienstwagenprivileg)	●●○○	●●○○	●●○○	●●●○	●●●○
Energiesteuervergünstigung Diesel (Dieselprivileg)	●●○○	●●●○	●○○○	●●●○	●●●○
Energiesteuervergünstigungen Industrie	●○○○	●○○○	●●●●	●●●○	●●●○
Reduzierter Mehrwertsteuersatz auf tierische Produkte	●●○○	●●●○	●●○○	●○○○	●●○○
Steuerbegünstigung Agrardiesel	●○○○	●○○○	●○○○	●●●○	●●○○