

Analyse zum Klima- und Transformationsfonds (KTF)

**Planen ist Silber, Ausgeben ist Gold:**

**Warum weniger Geld für Klimaschutz  
fließt als wir denken**

Berlin, 11. Juli 2024  
Holger Bär & Florin Collmer •  
Forum Ökologisch-Soziale Marktwirtschaft

 **Forum  
Ökologisch-Soziale  
Marktwirtschaft**



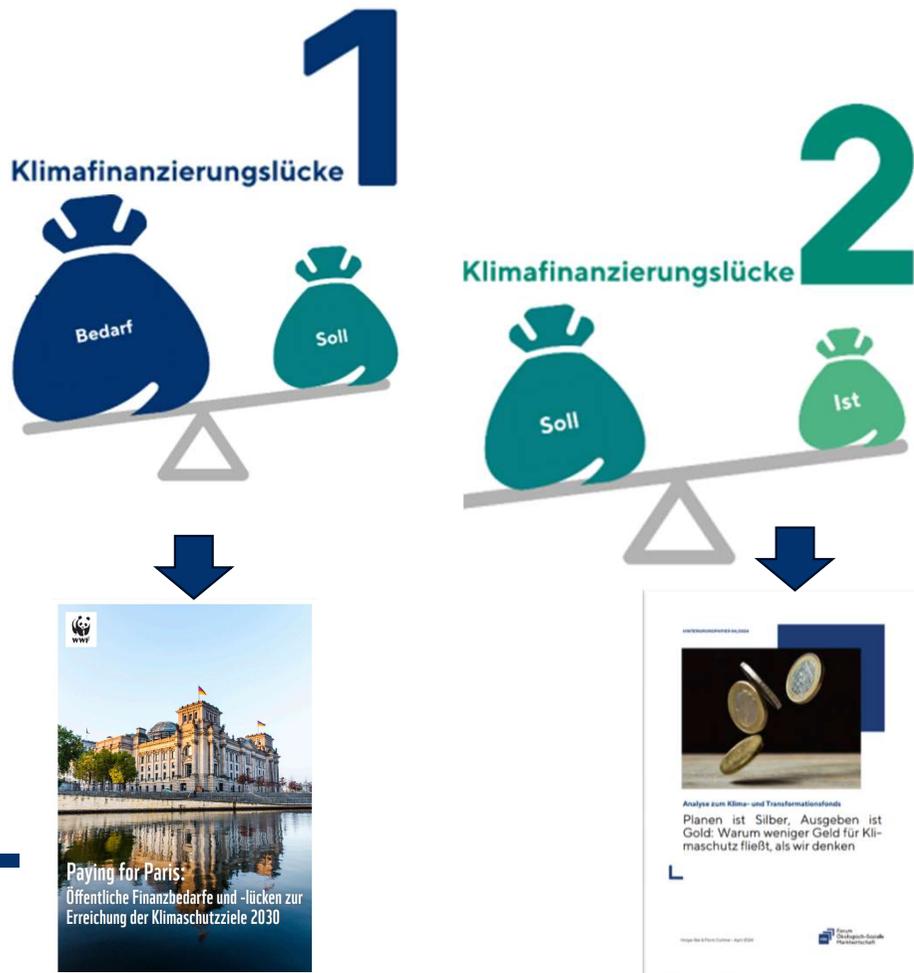
## Ziel und Inhalt

- Beobachtung der „doppelten Finanzierungslücke“ in Ausgaben für Klimaschutz
- *Analyse der Lücke zwischen geplanten Ausgaben (SOLL) und tatsächlichen Ausgaben (IST) im KTF.*
- Analyse des KTF: Budget und Mittelabruf
  - Gesamtüberblick und Betrachtung nach Bereichen
  - Detailbetrachtung: Gründe für Abrufquoten anhand von Fallbeispielen
- *Ziel : bisher verengt geführte Klimafinanzierungsdebatte erweitern*



[https://foes.de/publikationen/2024/FOES\\_2024\\_KTF\\_Soll-Ist\\_Analyse.pdf](https://foes.de/publikationen/2024/FOES_2024_KTF_Soll-Ist_Analyse.pdf)

# Die zwei Klimafinanzierungslücken

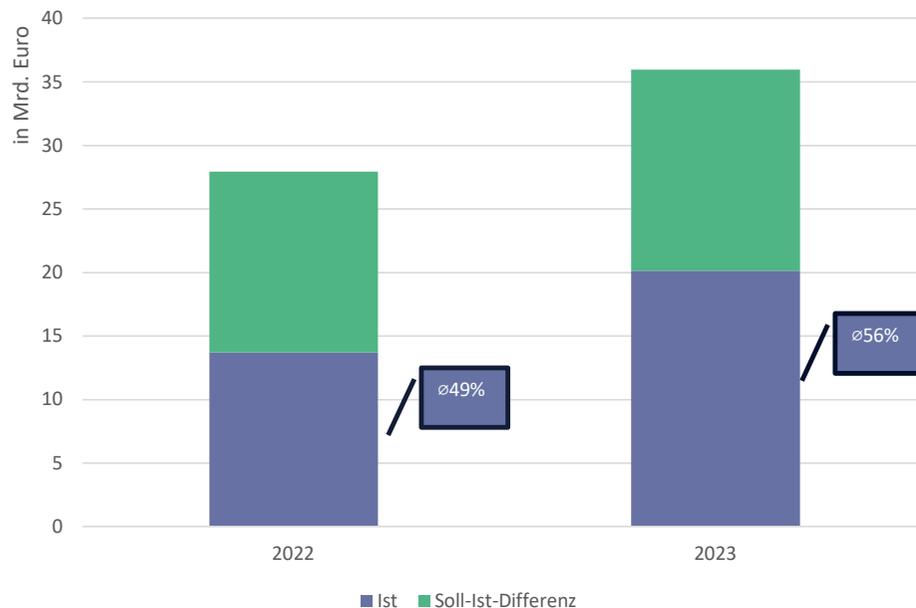


- Die Erreichung der Klimaziele erfordert öffentliche Klimaschutz-Ausgaben.
- Diese finanzieren u.a. Infrastruktur (H2, E-Mobilität, Stromnetz) und Förderung/Anreize für private Investitionen (Energieversorgung/ Mobilität), vor allem über den KTF.
- Studien beziffern den öffentlichen Finanzbedarf auf durchschnittlich bis zu 51 Mrd. €/ Jahr bis 2030.
- Bisher decken die Planungen den Bedarf (noch) nicht, die „erste Klimafinanzierungslücke“ von verbleibt (siehe [Paying for Paris](#)).

Quelle: FÖS-Darstellung

## 2. Lücke der Klimafinanzierung im KTF

*KTF 2022 & 2023: Ist-Ausgaben vs. nicht abgerufene Mittel des KTF*

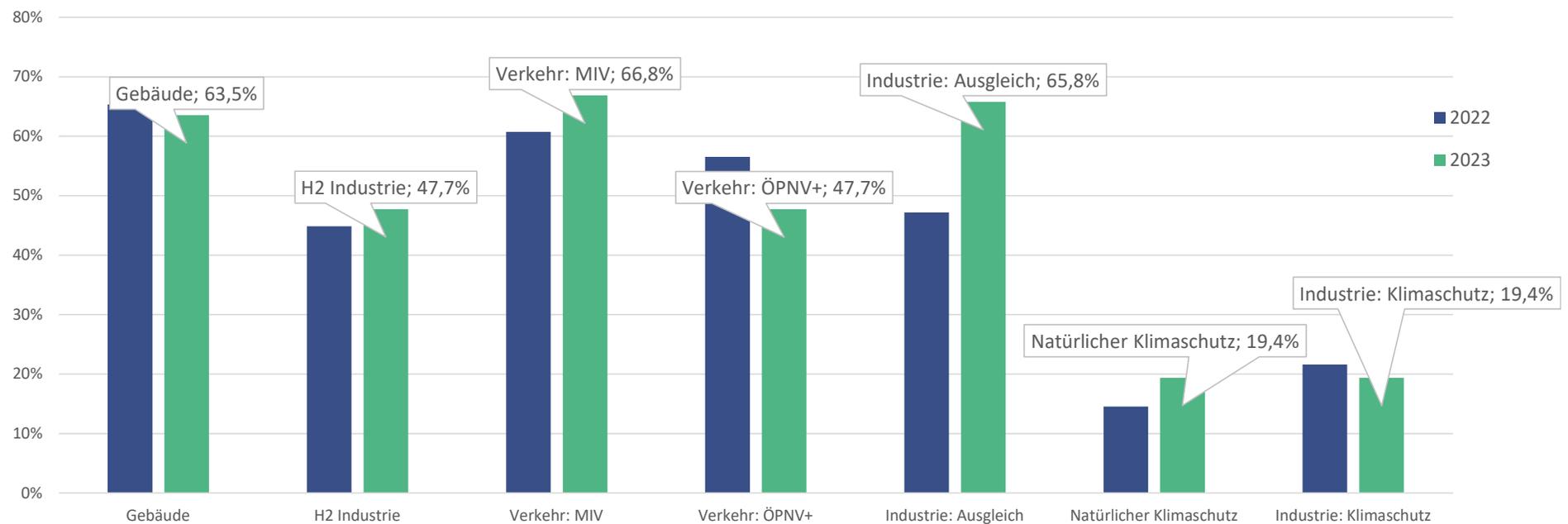


Quelle: FÖS-Abbildung auf Basis (BMF, 2024; Bundesregierung, 2023)

- Abrufquote des KTF insgesamt lag 2021 bei fast 80 %, 2022 fiel sie auf unter die Hälfte (49 %), 2023 stieg sie wieder etwas an (56 %).
- Der Umfang der KTF-Ausgaben und der jährlich nicht abgerufenen Mittel stieg von 5,4 Mrd. Euro (2021) auf 14,2 Mrd. Euro (2022) und 15,8 Mrd. Euro (2023).
- Das zeigt: Es gelingt nicht, die steigenden Soll-Ausgaben zeitnah in konkrete Maßnahmen mit entsprechenden Klimaschutzwirkungen zu übersetzen.
- NB: nur wenige weitere Klimaschutz Ausgaben im Kernhaushalt (D-Ticket)

## Abrufquoten im KTF nach Bereichen

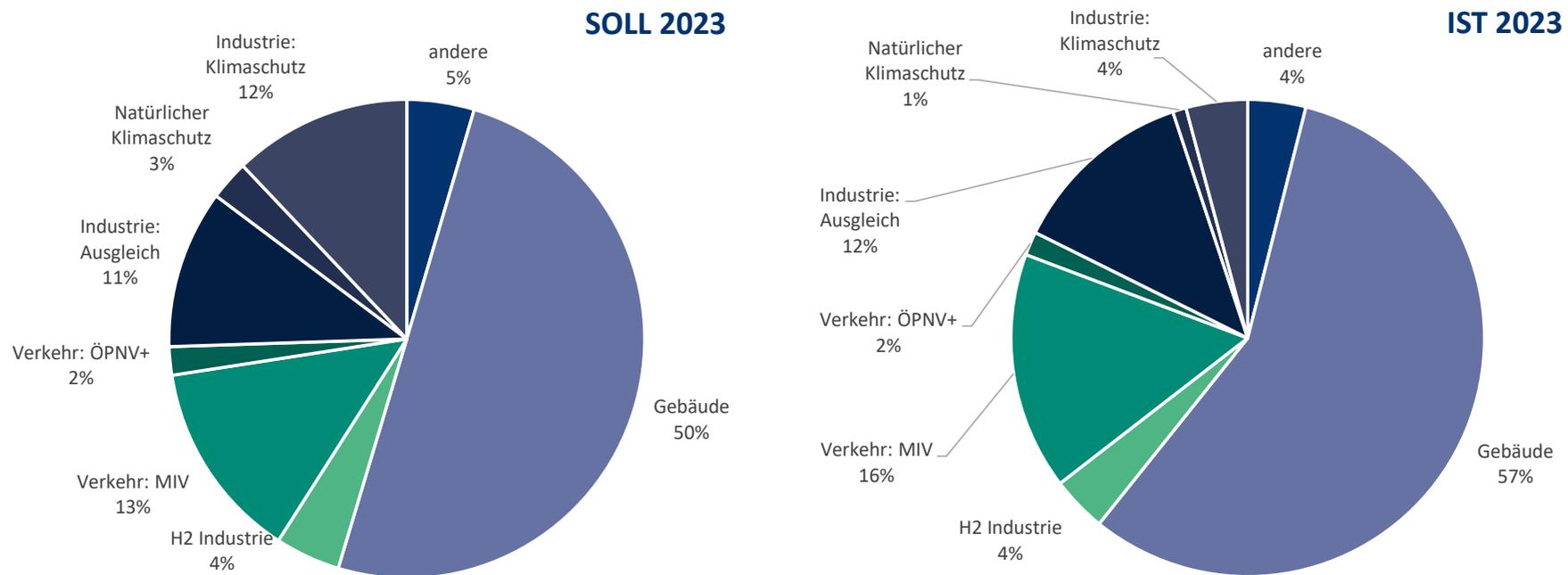
*Gewichteter Mittelwert der Abrufquoten 2022 & 2023 pro Bereich (in %):  
3 über 60%, 2 unter 20%*



Quelle: FÖS Abbildung.

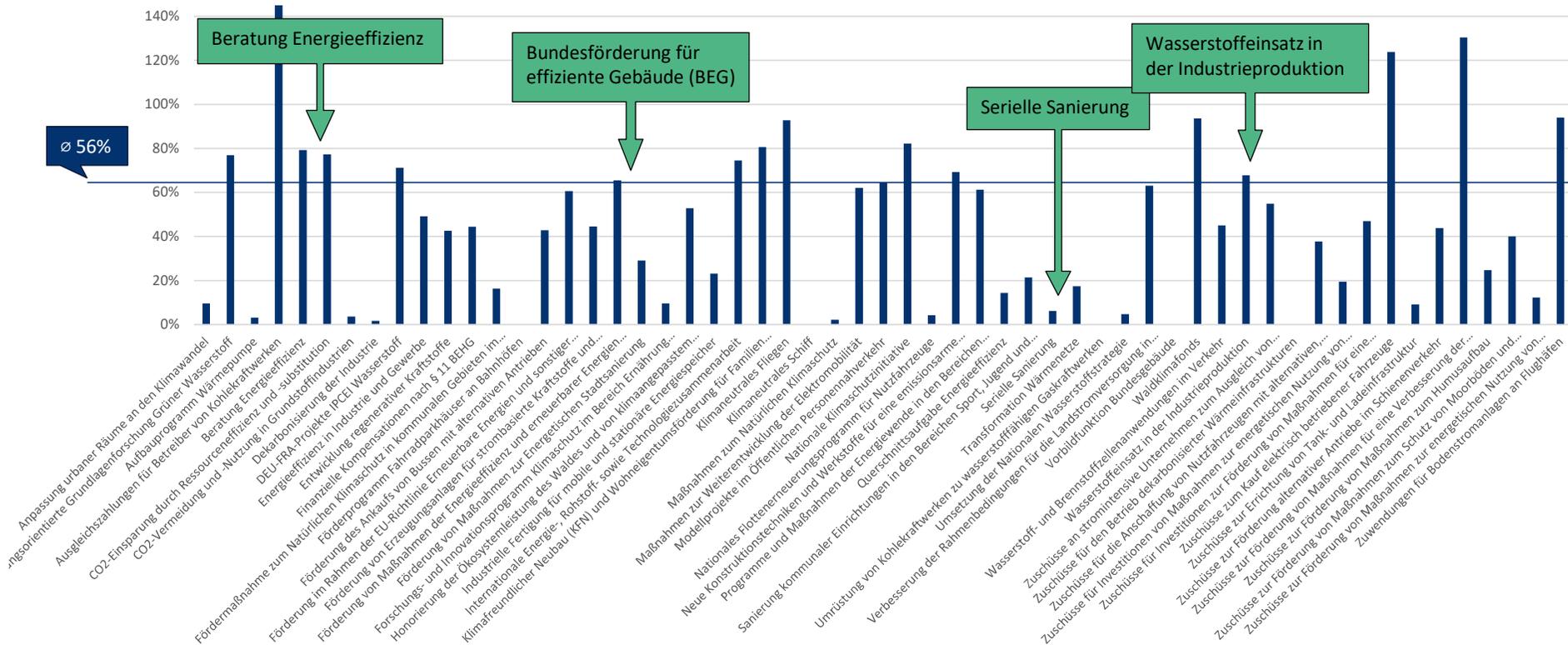
## Folge der ungleichen Abrufquoten: „Schlagseite“ der Ausgaben

Verteilung der SOLL- und IST-Ausgaben des KTF 2023 zwischen Bereichen: Durch Unterschiede im Abruf verschieben sich die Wirkungen der KTF-Ausgaben



Quelle: FÖS Abbildung.

# Abrufquoten im KTF nach Einzelprogrammen: viel Auf & Ab

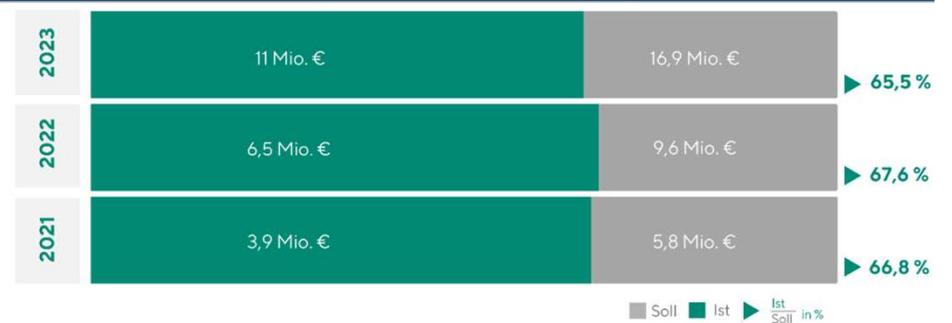


# Mittelabfluss in 4 Einzelprogrammen aus unterschiedlichen Handlungsfeldern

## Serielle Sanierung



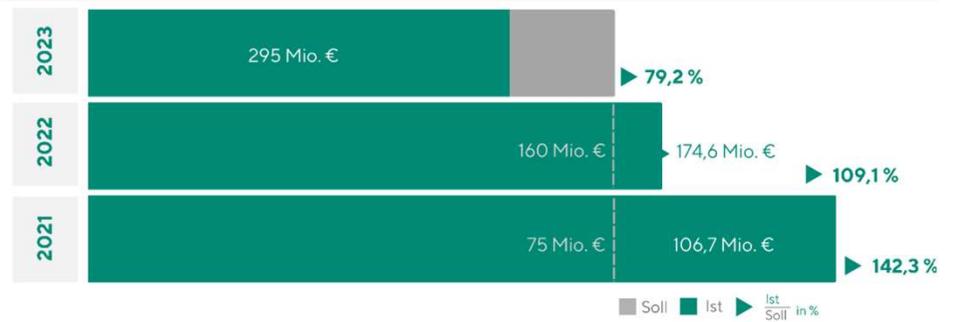
## Förderung von Maßnahmen der Energieeffizienz und erneuerbarer Energien im Gebäudebereich



## Wasserstoffeinsatz in der Industrieproduktion



## Beratung Energieeffizienz



## Mittelabfluss in Einzelprogrammen: mögliche Ursachen



### Faktoren für hohe Abrufquoten

- zügige Verfahren
- breites Förderangebot
- niedrighschwellige Informationen
- Nutzung etablierter Angebote
- zielgruppengerechte Zugänge



### Faktoren für niedrige Abrufquoten

- verspätete Veröffentlichung von Förderbedingungen
- langwierige und komplizierte Antragsverfahren
- mangelndes Expertenwissen
- unklare Förderbedingungen (z. B. bei EU-

→ Vertiefte Analysen notwendig (Datengrundlage schwierig!), um Ursachen und Unterschiede zwischen Handlungsfeldern besser zu verstehen (→ Follow-up Studien)

## Schlussfolgerungen zur 2. Klimafinanzierungslücke im KTF

*Die Dimension der SOLL/IST-Lücke im KTF → Notwendigkeit einer Erweiterung der Debatte (über Ursachen, Instrumente, etc.)*

- Fast die Hälfte der verfügbaren KTF-Mittel wurden nicht abgerufen und flossen in die Rücklage. Die Umsetzung von Klimaschutzprojekten verschiebt sich so mindestens in die Zukunft & wird in den Folgejahren durch andere KTF-Ausgaben aufgebraucht. (Bsp. EEG-Finanzierungskosten)
- Unterschiede zwischen SOLL und IST, zwischen einzelnen Programmen sowie unterschiedlichen Bereichen bzw. Handlungsfeldern der Klimapolitik: Insbesondere bei sehr niedrigen Abrufquoten wächst die Finanzierungslücke (Bsp. Natürlicher Klimaschutz mit hoher 1. & 2. Lücke)
- Mehr Transparenz zu KTF-Programmen, zu Haushaltsdaten und Mittelabflüssen sind nötig, um die Debatte für Öffentlichkeit und Zivilgesellschaft zu öffnen. (→ 13. KTF-Bericht)
- Follow-up nötig für besseres Verständnis: Abrufquoten allein erlauben keinen Rückschluss auf Gründe und Reformbedarfe zur Finanzierung von Klimaschutz in unterschiedlichen Handlungsfeldern.

## Literatur

- BMF. (2022). 11. ‚EKF-Bericht‘. Bericht des Bundesministeriums für Finanzen über die Tätigkeit des Energie- und Klimafonds im Jahr 2021 und über die im Jahr 2022 zu erwartete Einnahmen- und Ausgabenentwicklung. Abrufbar unter: [https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/Oeffentliche-Finanzen/11-EKF-Bericht.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=3,%20S.%2020208](https://www.bundesfinanzministerium.de/Content/DE/Downloads/Oeffentliche-Finanzen/11-EKF-Bericht.pdf?__blob=publicationFile&v=3,%20S.%2020208)
- BMF. (2023). 12. ‚KTF-Bericht‘. Bericht des Bundesministeriums der Finanzen über die Tätigkeit des Klima- und Transformationsfonds\* im Jahr 2022 und über die im Jahr 2023 zu erwartende Einnahmen- und Ausgabenentwicklung.
- BMF. (2024). 13. KTF-Bericht: Bericht des Bundesministeriums der Finanzen über die Tätigkeit des Klima- und Transformationsfonds im Jahr 2023 und über die im Jahr 2024 zu erwartende Einnahmen und Ausgabenentwicklung.
- Bundesregierung. (2023). Rechnung über den Haushalt des Einzelplans 60: Allgemeine Finanzverwaltung für das Haushaltsjahr 2022. Abrufbar unter: <https://www.bundeshaushalt.de/static/daten/2022/ist/epl60.pdf>.
- FÖS. (2023). Paying for Paris: Öffentliche Finanzbedarfe und -lücken zur Erreichung der Klimaschutzziele 2030. FÖS & WWF. Abrufbar unter: [https://foes.de/publikationen/2023/2023\\_10\\_FOES\\_Finanzierung\\_Klimaschutz.pdf](https://foes.de/publikationen/2023/2023_10_FOES_Finanzierung_Klimaschutz.pdf).